Проект

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 28-го созыва

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об обращении Собрания депутатов Ненецкого автономного округа

в Правительство Российской Федерации по вопросу о совершенствовании регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния

Собрание депутатов Ненецкого автономного округа **п о с т а н о в л я е т:**

1. Направить в Правительство Российской Федерации обращение Собрания депутатов Ненецкого автономного округа с предложением о совершенствовании регулирования государственной регистрации актов гражданского состояния (прилагается).

2. Направить указанное обращение депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Коткину С.Н., члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа Галушиной Р.Ф. с просьбой поддержать его.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель Собрания депутатовНенецкого автономного округа | А.И. Лутовинов |

г. Нарьян-Мар

« » \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года

№ -сд

Приложение

к постановлению Собрания депутатов

Ненецкого автономного округа

от « » \_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 года № \_\_\_ -сд

Председателю

Правительства Российской Федерации

М.В. Мишустину

Уважаемый Михаил Владимирович!

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 15.01.2016 г. № 13 *с 1 октября 2018 года на всей территории Российской Федерации действует федеральная государственная информационная система ведения Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния* (далее – ФГИС ЕГР ЗАГС), *автоматизирующая основную деятельность органов записи актов гражданского состояния* (далее – орган ЗАГС), оператором которой Федеральным законом от 15.11.1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» определена Федеральная налоговая служба и функционирование которой обеспечивается в том числе в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральным законом от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

*Полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются исключительными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъектов* Российской Федерации с возможностью делегирования органам местного самоуправления, *финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета*.

Так, государственная *регистрация заключения брака производится любым органом записи актов гражданского состояния* на территории Российской Федерации *по выбору лиц, вступающих в брак*.

Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, вступающих в брак.

Согласно закрепленному статьёй 27 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» порядку, *государственная регистрация заключения брака производится в присутствии лиц, вступающих в брак*. При этом *регистрация заключения брака производиться в торжественной обстановке лишь по желанию лиц, вступающих в брак*.

Личное присутствие при государственной регистрации заключения брака лиц, вступающих в него, позволяет должностным лицам органа ЗАГС, производящим государственную регистрацию, непосредственно выяснить у них наличие добровольного согласия на вступление в брак.

По общему правилу, в силу пункта 3 ст. 7 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» каждая запись акта гражданского состояния на бумажном носителе должна быть прочитана заявителем, подписана им и руководителем (уполномоченным работником) органа ЗАГС либо руководителем (уполномоченным работником) многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - МФЦ), скреплена печатью органа ЗАГС или МФЦ. Помимо этого, заявитель получает на руки оформленное на бланке строгой отчетности свидетельство о государственной регистрации акта гражданского состояния.

*Между тем, на данный момент Федеральным* *законом* «Об актах гражданского состояния» *предусмотрена возможность подачи гражданами совместного заявления о заключении брака (в котором должны быть подтверждены взаимное добровольное согласие на заключение брака, а также отсутствие обстоятельств, препятствующих заключению брака) не только через органы ЗАГС, но и* *в форме электронного документа через портал государственных и муниципальных услуг (заявление в таком случае подписывается простой электронной подписью каждого заявителя), а также* *через МФЦ соответственно с предъявлением документов, удостоверяющих личности вступающих в брак*.

В настоящее время пунктом 2.2 статьи 4 *Федерального закона* «Об актах гражданского состояния» *закреплена возможность возложения законом субъекта РФ на МФЦ лишь полномочия на государственную регистрацию рождения* (за исключением рождения, государственная регистрация которого производится одновременно с государственной регистрацией установления отцовства) *и смерти* *с исполнением в таких случаях непосредственно МФЦ функций по включению соответствующих сведений в ФГИС ЕГР ЗАГС, составлению записей актов гражданского состояния, выдаче свидетельств* о рождении и свидетельств о смерти, *передаче на хранение в органы ЗАГС составленных на бумажном носителе записей актов гражданского состояния, а также документов, послуживших основаниями для государственной регистрации* рождения и смерти.

Необходимо отметить, что органы местного самоуправления муниципальных образований Ненецкого автономного округа на данный момент полномочиями по регистрации актов гражданского состояния окружным законом не наделены в виду нецелесообразности такой передачи полномочий с учетом незначительного количества совершаемых услуг по регистрации брака в отношении жителей сельских населенных пунктов региона (характеризующихся, как правило, труднодоступностью), а также с учетом специфики технических требований по подключению автоматизированного рабочего места к ФГИС ЕГР ЗАГС (в случае организации таких рабочих мест в сельских поселениях). При этом в каждом из 18 муниципальных образований сельских поселений в Ненецком автономном округе функционируют офисы «Мои документы» МФЦ, обеспечен 100 % охват населения региона сетью МФЦ.

В отношении всей территории Ненецкого автономного округа в настоящее время государственная регистрация актов гражданского состояния производится одним органом - отделом записи актов гражданского состояния Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, расположенным в административном центре региона городе Нарьян-Маре, что на практике, вместе с тем, не обеспечивает жителям сельских населенных пунктов округа доступность государственной услуги по регистрации брака независимо от места жительства лиц, желающих вступить в брак. С учетом сложившейся транспортной схемы в Ненецком автономном округе отсутствует круглогодичное наземное транспортное сообщение между столицей субъекта и сельскими населенными пунктами региона. В целях прохождения процедуры регистрации брака для доставки в окружную столицу – место расположения единственного органа ЗАГС в регионе жители сельских поселений вынуждены использовать единственный доступный им вид транспорта – авиационный, расходы граждан на который являются существенными для жителей труднодоступных поселений.

Учитывая вышеизложенное, *в условиях актуальности внедрения возможности оказания государственных услуг по регистрации актов гражданского состояния полностью в дистанционном формате*, *в целях повышения* мобильности и *доступности государственной услуги по регистрации брака независимо от места жительства лиц, желающих вступить в брак*, организации эффективной деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния, просим рассмотреть возможность (с инициированием изменений в федеральное нормативное правовое регулирование):

- возложения на многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг (функционирующие в сельских поселениях, на территориях которых отсутствуют органы ЗАГС) законом субъекта РФ полномочий на государственную регистрацию заключения брака. Очевидно, что при предусмотренной действующим законодательством личной подаче гражданами письменных заявления о заключении брака через отделение МФЦ по месту жительства, уполномоченные сотрудники таких офисов МФЦ по факту обладают реальной возможностью удостовериться в действительном волеизъявлении (добровольности) граждан на заключение брака с возможностью последующей выдачи по заявлению заинтересованных граждан непосредственно сотрудниками МФЦ по месту жительства гражданина в сельском населенном пункте свидетельства о браке гражданам (как без проведения по заявлению гражданина, так и с проведением соответствующей сложившейся в органах ЗАГС процедуры заключения брака в торжественной обстановке);

- ускорения работы по внедрению механизма предоставления государственной услуги по регистрации брака полностью в дистанционном формате.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_